



รายงานการประชุม

คณะกรรมการราชทัณฑ์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๑.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมกระทรวงยุติธรรม ๑๐-๐๑ กระทรวงยุติธรรม ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|----------------------|
| ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
นายสมศักดิ์ เทพสุทิน | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัดกระทรวงยุติธรรม
ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ | รองประธานกรรมการ |
| ๓. ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
นายสุพล บริสุทธิ์ (ผู้แทน)
ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย (นิติกรทรงคุณวุฒิ) | กรรมการ |
| ๔. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
นายวีระ แข็งกสิการ (ผู้แทน)
รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ | กรรมการ |
| ๕. เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม
นายศุภกิจ แย้มประชา (ผู้แทน)
รองเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม | กรรมการ |
| ๖. อัยการสูงสุด
นายเจษฎา อรุณชัยภิรมย์ (ผู้แทน)
อธิบดีอัยการ สำนักงานคดีอาญา | กรรมการ |
| ๗. เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
นางรตญา กอบศิริกาญจน์ | กรรมการ |
| ๘. นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๙. นายเผ่าทอง ทองเจือ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๐. พลตำรวจเอก วันชัย ศรีนวลนัต | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๑. นายนิติ จิตสว่าง | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๒. นายดำรงศักดิ์ เครือแก้ว | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๓. นายแพทย์พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๔. นายแสงชัย อีร์กุลวานิช | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |

/๑๕. อธิบดีกรม...

๑๕. อธิบดีกรมราชทัณฑ์	กรรมการและเลขานุการ
นายอายุตม์ สินธพพันธุ์	
๑๖. รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ฝ่ายบริหาร	ผู้ช่วยเลขานุการ
นายธวัชชัย ชัยวัฒน์	
๑๗. รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ฝ่ายพัฒนา	ผู้ช่วยเลขานุการ
นายสิทธิ สุธีวงศ์	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. ปลัดกระทรวงมหาดไทย	ติดราชการ
๒. ปลัดกระทรวงแรงงาน	ติดราชการ
๓. ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	ติดราชการ
๔. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	ติดราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ว่าที่ร้อยตรีธนกฤต จิตรอารีย์รัตน์	เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๒. นางสาวณัฐภัสส์ ยงใจยุทธ	ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงยุติธรรม
๓. นายธนวัชร นิติกายูจนา	ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
๔. นายโมลิต สุวินิจจิต	ประธานอนุกรรมการศึกษาแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม
๕. นายวีระกิตติ์ หาญปริพรรณ์	รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ฝ่ายปฏิบัติการ
๖. นางอุษา จันทพลอย บุญเปี่ยม	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สป.ยธ.
๗. นายสมรัตน์ เข้มศิริ	ผู้อำนวยการกองพัฒนาพฤตินิสัย
๘. นายอรรถสิทธิ์ ทองแสง	ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน
๙. นายมานะ วินทะไชย	ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายและแผนงาน
๑๐. นางสาวสาธิตา สามศรี	นักพัฒนาวิทยาชำนาญการพิเศษ
๑๑. นายมารุต ศูนย์ตรง	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
๑๒. นายรัชพล ณะเกียรติวาริ	นักพัฒนาวิทยาปฏิบัติกร
๑๓. นางสาวสิริธร โพธิ์ทอง	นักพัฒนาวิทยาปฏิบัติกร
๑๔. นางสาวพิมพ์พิชชา วิริยะดำรงค์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

เริ่มประชุม

เวลา ๑๑.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ประธานกรรมการ

กล่าวเปิดการประชุม พร้อมขอบคุณคณะกรรมการราชทัณฑ์ที่ให้เกิดริเริ่มเข้าร่วมประชุม การจัดหาอาชีพให้กับผู้ต้องขังหรือผู้พ้นโทษ ทุกรัฐบาลที่ผ่านมาได้พยายามเร่งในเรื่องของการให้สิทธิ การลดหย่อนภาษีของผู้จ้าง อีกทั้งมีความคิดเห็นว่าการจัดหาอาชีพ โดยให้มีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกรมราชทัณฑ์โดยตรง หากมีการติดขัดในด้านสิทธิมนุษยชน หรือระเบียบกฎหมายเกณฑ์ของสังคมโลกในกรณีนี้ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรมได้กำกับดูแล และจะแจ้งให้กับคณะกรรมการราชทัณฑ์

/ให้รับทราบ...

ให้รับทราบถึงมุมมอง ประกอบกับประเทศไทยมีแรงงานต่างด้าว ซึ่งในสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้เห็นได้ชัดเจนถึงแรงงานที่เข้ามาอย่างผิดกฎหมายที่เกิดปัญหาในการติดตามดูแล รักษา ทำให้เกิดความยุ่งยากและมีปัญหามากมาย จึงคิดว่าถ้าหากมีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม เพื่อเป็นการสร้างอาชีพให้แก่ผู้ที่พักการลงโทษ และไม่ติดขัดกับกฎหมายแรงงานสากล ด้วยเหตุนี้จึงเห็นควรจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ขึ้น

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

อธิบดีกรมราชทัณฑ์ (นายอายุตม์ สินธพพันธุ์) กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รายงานการประชุมคณะกรรมการราชทัณฑ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ โดยฝ่ายเลขานุการได้จัดส่งคณะกรรมการราชทัณฑ์ เพื่อดูตรวจสอบ หากมีความประสงค์แก้ไขประการใดขอได้แจ้งฝ่ายเลขานุการเพื่อแก้ไขต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ และไม่มีกรรมการท่านใดแก้ไข
รายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

อธิบดีกรมราชทัณฑ์ (นายอายุตม์ สินธพพันธุ์) กรรมการและเลขานุการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้ลงนามในประกาศกระทรวงยุติธรรม ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ และราชกิจจานุเบกษา ได้เผยแพร่ประกาศกระทรวงยุติธรรมแล้ว โดยอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ได้กล่าวแนะนำกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งเจ็ดท่าน ดังนี้

๑) นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านนิติศาสตร์ มีความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายการคลังและการตรวจเงินแผ่นดิน และเคยดำรงตำแหน่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๒) นายเผ่าทอง ทองเจือ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านศาสนา ศิลปะ หรือวัฒนธรรม มีความเชี่ยวชาญด้านโบราณคดี วัฒนธรรมไทย และเชี่ยวชาญด้านการออกแบบและอนุรักษ์ผ้าไทย

๓) พลตำรวจเอกวันชัย ศรีนวลนัต กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านอาชีวศึกษา อดีตที่ปรึกษา (สบ.๑๐) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เชี่ยวชาญด้านความมั่นคงและอาชญากรรม

๔) นายนันทิ จิตสว่าง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านพันธุวิทยา มีความเชี่ยวชาญอย่างสูง โดยจบการศึกษาปริญญาโทด้านอาชีวศึกษา (MSc in Criminology) จาก Florida State University ประเทศสหรัฐอเมริกา และจบการศึกษาระดับปริญญาตรีด้านนิติศาสตร์จากมหาวิทยาลัยรามคำแหง อีกทั้งยังเคยรับราชการ และดำรงตำแหน่งสูงสุดในตำแหน่งอธิบดีกรมราชทัณฑ์ อีกทั้งยังคงอยู่ในแวดวงวิชาการด้านพันธุวิทยาในฐานะที่ปรึกษาสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย และอาจารย์พิเศษในสถาบันการศึกษา

๕) นายดำรงศักดิ์ เครือแก้ว กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านสิทธิมนุษยชน เป็นผู้ที่มีประสบการณ์ในการพิจารณาการกลั่นกรองในการพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุก และยังเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายคดีพิเศษ ปัจจุบันประกอบอาชีพทนายความ

/๖) นายแพทย์พรเทพ...

๖) นายแพทย์พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านจิตวิทยา มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านจิตวิทยาชุมชน และเคยดำรงตำแหน่งรองอธิบดีกรมสุขภาพจิต ๕ ปี อีกทั้งยังมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในการแพทย์หลายแขนง

๗) นายแสงชัย อีรกุลวานิช กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการราชทัณฑ์ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งประธานสมาคม SME ไทย และเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโครงการการใช้เทคโนโลยี ดิจิทัลเพื่อภาคอุตสาหกรรม สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล คณะทำงานพัฒนาและส่งเสริมอาชีพผู้กระทำผิด อย่างยั่งยืน ซึ่งถือเป็นประสบการณ์ที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาภารกิจด้านพัฒนาพฤตินิสัย และงานราชทัณฑ์ในภาพรวม

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องเพื่อพิจารณา

การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์

อธิบดีกรมราชทัณฑ์ (นายอายุตม์ สินธพพันธุ์) กรรมการและเลขานุการ เสนอเรื่อง การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ กรมราชทัณฑ์ โดยกองพัฒนาพฤตินิสัย ดำเนินการศึกษาแนวทางการจัดตั้ง นิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ ตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในการคืนคนดีสู่สังคมอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาผู้ต้องขังล้นเรือนจำ และเพื่อพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง พัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงาน สร้างงาน สร้างอาชีพให้กับผู้กระทำผิดได้มีโอกาสดูแลตัวเอง ปรับปรุงตัวเอง สามารถกลับเข้าสู่สังคม ได้อย่างเป็นสุข

องค์ประกอบของข้อเสนอประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ลักษณะของนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ เป็นการร่วมลงทุนของผู้ประกอบการ และภาคเอกชนในรูปแบบของการรวบรวมสิทธิประโยชน์ (Package Incentive) ที่เหมาะสมกับความต้องการ อุปสงค์และอุปทาน (Demand - Supply)

๒) องค์ประกอบของนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ เป็นการร่วมลงทุนกับภาคเอกชน การคัดเลือกผู้ประกอบการเพื่อสร้างอาชีพสุจริตที่มีรายได้เพียงพอ และการเตรียมกลุ่มเป้าหมายผู้ต้องขังที่เข้าร่วมโครงการ

๓) การเตรียมความพร้อมด้านแรงงาน

๔) มาตรการและสิทธิประโยชน์จูงใจ (Incentive)

๕) พื้นที่นำร่องต้นแบบ

๖) แผนการบริหารจัดการขั้นต่อไป

สาระสำคัญของข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ ประกอบด้วย ๔ ประเด็น ดังนี้

๑) รับทราบผลการศึกษาแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์

๒) เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์

๓) เห็นชอบให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) สนับสนุน การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์

๔) เห็นชอบการจัดตั้งองค์กรในการบริหารจัดการนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ ในรูปแบบองค์การมหาชน ชื่อ “องค์กรส่งเสริมการกลับคืนสู่สังคม” (Organizations for Fostering Reintegration) ในรูปแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Special Delivery Unit: SDU)

นายสิทธิ สุธีวงศ์ รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ฝ่ายพัฒนา ได้นำเสนอรายงานการศึกษา ดังกล่าว โดยได้ดำเนินการจัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกับสภาหอการค้าไทย และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ /ในการศึกษา...

ในการศึกษาความเป็นได้ในการดำเนินการศึกษาและพัฒนาตัวแบบการดำเนินงานนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ และได้นำเสนอผ่านวิดิทัศน์ และรายงานการศึกษาปรากฏตามเอกสารแนบท้าย โครงการการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ มีพื้นที่ดำเนินการไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ไร่ ใน ๒ จังหวัด ดังนี้

- จังหวัดสมุทรสาคร เน้นอุตสาหกรรมประมงและแปรรูปผลิตภัณฑ์ประมง
- จังหวัดสมุทรปราการ เน้นอุตสาหกรรมเครื่องอุปโภคบริโภค แปรรูปอาหาร การจัดการขยะ และการประกอบชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์

กองพัฒนาพฤตินิสัย ขอให้คณะกรรมการราชทัณฑ์พิจารณาเห็นชอบโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ เพื่อที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบต่อไปในประเด็น ดังนี้

- ๑) รับทราบผลการศึกษาแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์
- ๒) เห็นชอบแนวคิดการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์
- ๓) เห็นชอบให้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) สนับสนุนการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ประธานกรรมการ ได้มีความเห็นต่อโครงการดังกล่าว โดยเห็นควรให้ต่อยอดกับนักลงทุนต่าง ๆ เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของธุรกิจที่จะได้รับ ซึ่งแนวคิดการใช้แรงงานราชทัณฑ์ต้องการให้ผู้ประกอบการใช้แรงงานนั้น ฝั่งกรมราชทัณฑ์ก็ต้องส่งแรงงานให้แก่ผู้ประกอบการด้วย จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่คณะกรรมการจะต้องรับผิดชอบและร่วมให้ความเห็นในที่นี้ ในส่วนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและกระทรวงแรงงาน มีการทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกันและสามารถเข้ามาช่วยได้

ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ ปลัดกระทรวงยุติธรรม รองประธานกรรมการ รายงานว่า ในส่วนของกระทรวงยุติธรรมที่จะนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเป็นการนำเสนอ Conceptual Design ให้เห็นว่า การลดปัญหาของผู้ต้องขังที่กระทำผิดที่มาจาก การไม่มีรายได้ ไม่มีอาชีพที่ดี ทางกรมราชทัณฑ์ กำลังดำเนินการ แต่กระบวนการดังกล่าวยังไม่เป็นมรรคผลในความยั่งยืน การจัดทำโครงการนิคมอุตสาหกรรมจะเป็นการจัดระบบให้ผู้ต้องขังที่ได้รับการพักการลงโทษสามารถงานทำได้ทันที ในความสำคัญของนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์นั้น หากประสบความสำเร็จ ส่งผลให้จะมีภาคเอกชนหรือภาคธุรกิจเข้ามาร่วมมือลงทุนและรับคนที่ได้รับการฝึกอาชีพ เข้าทำงานในรูปแบบสมัครใจ ซึ่งจะเกิดผลดีต่อภาคธุรกิจในเรื่องของสิทธิประโยชน์ทางภาษีที่สามารถลดหย่อน จากค่าจ้างได้ ๓ ปี ฉะนั้นในส่วนของภาคเอกชนจึง Incentive ในเรื่องของ การอยู่ในนิคมอุตสาหกรรม จะเป็นการได้รับประโยชน์ต่าง ๆ และสิทธิประโยชน์โดยเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ โครงการดังกล่าว จะเป็นการสร้างโอกาสในการมีงานทำของผู้ต้องขังจะเป็นสิ่งสำคัญที่กระทรวงยุติธรรมจะขอให้คณะกรรมการราชทัณฑ์ พิจารณา เพื่อที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

นายดำรงศักดิ์ เครือแก้ว กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ ได้เสนอความเห็นว่าการโครงการดังกล่าว มีองค์ความคิดในการแก้ไขปัญหาสังคมและเศรษฐกิจ โดยสังคมส่วนใหญ่มอง ผู้กระทำผิดว่าเป็น “คนคุก” ควรส่งเสริมให้ผู้ต้องขังได้มีอาชีพที่มั่นคงและตรงกับความต้องการของภาคเอกชน เมื่อได้รับการแก้ไขโดยการทำให้มีงาน มีรายได้จะส่งผลให้สังคมทั่วไปรู้สึกว่าผู้ต้องขังมีคุณค่า สามารถอยู่ร่วมกับสังคม ได้ด้วยความสงบสุข ไม่ถูกกีดกัน อีกทั้งในการเรื่องพัฒนาเศรษฐกิจ เนื่องจากสถานะปัจจุบันมีการขาดแคลนแรงงาน และการย้ายแรงงาน ในบางกรณีคู่สัญญาสามารถก่อให้เกิดผดอันผดสัญญาทำให้ไม่สามารถส่งมอบงานที่รับจ้างได้ เนื่องจากไม่มีแรงงานนำเข้า และไม่สามารถขนย้ายแรงงานได้ ถ้าหากนำผู้ต้องขังมาเป็นแรงงานในการก่อสร้าง หรือทำงานต่าง ๆ จะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย และในส่วนของสิทธิประโยชน์

...ไม่ว่าจะ...

ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการลดหย่อนภาษีในส่วนของการมรดก และ การนิคมอุตสาหกรรม มีให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นสิ่งที่เชิญชวนในการให้ภาคเอกชนมีความสมัครใจมาร่วมพัฒนานิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์

นายแพทย์พรเทพ ศิริวนารังสรรค์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ เสนอความเห็นต่อโครงการดังกล่าว ว่าเป็นสิ่งที่ดีและสอดคล้องกับหลักการทางด้านจิตวิทยาสังคม ซึ่งการให้ผู้ต้องขังออกมาทำงานกับสังคมภายนอกจะส่งเสริมให้ได้รับการขัดเกลาจากสังคม และการทำงานภายใต้สภาพแวดล้อมการทำงานจริงจะช่วยให้ผู้ต้องขังคุ้นเคยและมีทักษะการทำงาน พร้อมต่อการกลับสู่สังคม นอกจากนี้ การที่ผู้ต้องขังหรือผู้กระทำผิดออกไปทำงานในสถานประกอบการจะช่วยให้สังคมยอมรับในตัวผู้พ้นโทษมากขึ้น และมีผู้ต้องขังบางส่วนที่พยายามหลีกเลี่ยงหนีสังคมและกลับมากระทำผิดซ้ำ การแก้ปัญหาด้วยวิธีการนี้จึงเป็นการแก้ไขที่ล้าลึกและน่าจะสามารถแก้ไขได้จริง

พลตำรวจเอกวันชัย ศรีนวนรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ เสนอความเห็นต่อโครงการดังกล่าว เห็นด้วยกับการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์เนื่องจากเป็นแนวคิดที่ดี เนื่องจากเป็นการสร้างคนดีสู่สังคมที่ผ่านมามากที่ผ่านกระบวนการลงโทษจะถูกปฏิเสธ และการยอมรับผู้พ้นโทษทำงานควรจะยอมรับอย่างชาวสะอาด ควรที่จะปรับแนวคิดว่าการจำคุกทุกประเภทห้ามทำงานรัฐบาล การสร้างคน ที่ผ่านกระบวนการราชทัณฑ์แล้วมีอาชีพอย่างแท้จริง เป็นที่ยอมรับ และมีการรับรองคุณภาพจากการผ่านกระบวนการอุตสาหกรรมเป็นแนวคิด ในช่วงเริ่มต้นเพื่อสร้างการยอมรับจากทุกภาคส่วนนั้น ควรทำเป็นอุตสาหกรรมขนาดย่อม เป็นกรณีศึกษาที่เป็นไปได้ง่ายและไม่เป็นอุปสรรคมาก หากสำเร็จจะได้ขยายวงกว้างออกไปได้ง่าย และถ้าหากทำทั้งประเทศอาจทำให้โครงการนี้สะดุดลง จึงควรที่จะทำการศึกษาย่อย เพื่อคลายความกังวลของภาคสังคม อีกประการหนึ่งที่สำคัญของนโยบายนี้ คือการระบายผู้ที่ได้รับการปล่อยตัว พักการลงโทษได้มีที่ไป ระบายความแออัด การเลือกผู้พักโทษที่จะเข้าโครงการควรพิจารณาให้สอดคล้องกับลักษณะความผิด ควรนำแนวคิดด้านอาชญาวิทยามาใช้ประกอบ ๒ ประเภท ได้แก่ ๑. ความผิดตามที่มีกฎหมายกำหนด (Mala Prohibita) และ ๒. ความผิดในตัวเอง (Mala In Se)

นายณัฏฐ์ จิตสว่าง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ เสนอความเห็นต่อโครงการดังกล่าว เห็นด้วย ถือว่าเป็นโครงการที่จะช่วยให้ผู้พ้นโทษได้กลับคืนสู่สังคม และลดการกระทำผิดซ้ำ เพราะจากการศึกษาวิจัยที่ผ่านมาส่วนใหญ่บุคคลที่จะกระทำผิดซ้ำหลังจากออกไปจากเรือนจำนั้น จะกระทำผิดซ้ำเมื่อผ่านพ้นไป ๑ - ๒ ปี ถ้าหากมีสภาพแวดล้อมที่ดีขึ้นเมื่อพ้นโทษออกไป โดยมีสภาพแวดล้อมที่ดี มีอาชีพ มีที่อยู่ มีการจัดระเบียบที่ดีจะช่วยลดโอกาสในการกระทำผิดซ้ำลดลงไป แม้ว่าบุคคลเหล่านี้เมื่อพ้นเงื่อนไขการพักการลงโทษ จะไม่ทำงานในสถานประกอบการนั้นต่อ แต่ได้ประสบการณ์หรือใบประกาศนียบัตร เพื่อสามารถสร้างโอกาสที่ดีในการหางานและชีวิตที่ดี ในอีกทางหนึ่ง บุคคลที่ผ่านเข้ามาร่วมโครงการควรผ่านการประเมินและควรจะมีคามตั้งใจที่จะทำงาน ดังนั้นโครงการนี้ควรที่จะเปิดโอกาสทั่วประเทศเพื่อที่จะให้ผู้ต้องขังในเรือนจำต่าง ๆ เข้ามาเพื่อสมัครเข้าโครงการได้ ในขณะเดียวกันในอีกด้านหนึ่งโรงงานอุตสาหกรรมไม่ควรหวังมาใช้แรงงานราคาถูก ขอให้ผู้ประกอบการคำนึงถึงการเข้ามาช่วยเหลือผู้ต้องขัง และประโยชน์ในการพัฒนาประเทศชาติด้วย

นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการราชทัณฑ์ กล่าวว่า ได้ศึกษาจากแนวทางดังกล่าวเห็นด้วยที่จะเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี อีกประเด็นหนึ่งที่จะทำให้ประสบความสำเร็จ คือ “ต้นแบบที่จะดำเนินการ” ไม่เพียงแต่เฉพาะพื้นที่นำร่องเท่านั้น และควรรวมไปถึงแผนการบริหารจัดการ ในรูปแบบหน่วยบริการแบบพิเศษ จะทำให้มีความคล่องตัวในการจัดการ และอีกเรื่องหนึ่งที่ทำให้มั่นใจมากขึ้น คือความร่วมมือกับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จะเป็นส่วนหนึ่งให้การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมดำเนินไปอย่างสำเร็จ

นายโสมิต สุวินิจจิต ประธานอนุกรรมการศึกษาแนวทางการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ ได้นำเสนอต่อที่ประชุม เกี่ยวกับแนวทางการดำเนินโครงการว่ามุ่งเน้นกลุ่มเป้าหมายผู้ต้องขังที่จะได้รับการพิจารณา

/พักการลงโทษ...

พักการลงโทษ โดยรายได้ที่ได้รับเป็นไปตามค่าแรงขั้นต่ำ และมีการเสนอสิทธิประโยชน์เพื่อสร้างแรงจูงใจ ให้ภาคเอกชนที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งปัจจุบันได้มีบริษัท เดลต้า อีเลคโทร นิคส์ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ได้แสดงความจำนงและทำความร่วมมือในการรับผู้ต้องขังที่ได้รับการปล่อยตัวพักการลงโทษเข้าทำงาน เสมือนเป็นพนักงานคนหนึ่ง ไม่ต่างจากบุคคลทั่วไป

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ประธานกรรมการ ได้ชี้แจง ให้ที่ประชุมทราบว่ากระทรวงยุติธรรมได้มีการปรับปรุงกฎหมายหลายประการเพื่อที่จะคัดกรองคนที่ไม่ดี ทั้งในการ ป้องกันการกระทำผิดซ้ำโดยการจัดทำ Watch Lists เพื่อป้องกันผู้ที่กระทำผิดอุกฉกรรจ์ ในด้านการพักการ ลงโทษ ได้มีการใช้มาตรการการคุมประพฤติมากขึ้นผ่านกลไกอาสาสมัครคุมประพฤติ และการใช้เทคโนโลยี EM มาช่วยในการควบคุมผู้ถูกคุมประพฤติเพื่อจะดูว่าบุคคลนั้นอยู่ที่ใด สังคมจะได้ทราบและรู้สึกปลอดภัย ในอีกด้านหนึ่ง ขอให้ฝ่ายเลขานุการที่จัดทำข้อมูลมารายงานประสิทธิภาพด้านรายจ่ายของโครงการถ้าโครงการดังกล่าวดำเนินการ โดยสามารถดำเนินการพักการลงโทษผู้ต้องขังได้ ๑๖,๐๐๐ คน ตามเป้าหมาย

นางอุษา จันทพลอย บุญเปี่ยม ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ได้นำเสนอการวิเคราะห์ความคุ้มค่าทางด้านงบประมาณ ในการจัดทำโครงการ จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมใน ๓ ด้านที่สำคัญ

๑) งบประมาณในการดูแลผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังเป้าหมายจำนวน ๑๖,๐๐๐ คน มีค่าใช้จ่ายคนละ ๒๑,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปี ถ้ามีการปล่อยตัวพักการลงโทษ จะสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายได้ ๓๓๖ ล้านบาท

๒) ด้านการก่อสร้างเรือนจำแห่งใหม่ เนื่องจากการก่อสร้างเรือนจำแห่งใหม่ที่สามารถ ดูแลผู้ต้องขังขนาด ๓,๕๐๐ คน จะใช้งบประมาณเรือนจำละ ๑,๕๐๐ บาท จำนวนกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว ใช้เรือนจำทั้งหมด ๔.๕ แห่งคิดเป็นงบประมาณทั้งสิ้น ๖,๗๕๐ ล้านบาท ได้

๓) รายได้ที่ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ ในกรณีที่ผู้ต้องขังได้รับการปล่อยตัวออกไป ทำงานในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร จะได้รับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๓๑ บาท ต่อคนต่อวัน ในหนึ่งปีผู้ต้องขังที่เข้าร่วมโครงการจะมี รายได้ต่อปีทั้งสิ้น ๑๒๐,๘๑๕ บาท ต่อคนต่อปี ซึ่งในเป้าหมาย ๑๖,๐๐๐ คน จะสามารถรวมรายได้ทั้งหมดประมาณ ๑,๙๓๓ ล้านบาท ในส่วนของเขตจังหวัดชลบุรี จะได้รับค่าแรงขั้นต่ำ ๓๓๖ บาท ต่อคนต่อวัน ในหนึ่งปีผู้ต้องขังที่เข้าร่วมโครงการ จะมีรายได้ต่อปีทั้งสิ้น ๑๒๒,๖๔๐ บาท ต่อคนต่อปี จะมีรายได้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ๑,๙๖๒ ล้านบาท ถ้าเป็น เขตจังหวัดระยอง ซึ่งเป็นเขตพื้นที่ EEC จะมีค่าแรงขั้นต่ำ ๓๓๕ บาท ต่อคนต่อวัน ในหนึ่งปีจะสามารถสร้างรายได้ ๑๒๒,๒๗๕ บาท ต่อคนต่อปี จะมีรายได้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ ๑,๙๕๖ ล้านบาท

นายสิทธิ สุธีวงศ์ รองอธิบดีกรมราชทัณฑ์ ฝ่ายพัฒนา รายงานความก้าวหน้า ในการขับเคลื่อนสมุทรปราการโมเดลตามที่ได้อาวยุติทัศน์นั้น เรือนจำกลางสมุทรปราการได้คัดเลือกผู้ต้องขัง ที่เข้าหลักเกณฑ์การพักการลงโทษเพื่อเข้าทำงานในบริษัท เดลต้า อีเลคโทร นิคส์ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) ได้ประมาณ ๕๔๐ คน และผ่านการสืบเสาะโดยพนักงานคุมประพฤติ อย่างไรก็ตามด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของ เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กรมราชทัณฑ์ ได้เชิญชวนให้โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร ซึ่งมีผู้ประกอบการให้ความสนใจแล้ว ๕ แห่ง ได้ทำการสัมภาษณ์และดูตัวผู้ต้องขัง ประมาณ ๒๐๐ คน ส่งตัวเข้าทำงานแล้ว ๓๐ คน และภายในสิ้นเดือนกันยายน จะส่งตัวผู้ต้องขังเข้าทำงานอีกจำนวน ๒๐๐ คน

มติที่ประชุม เห็นชอบแนวทางการดำเนินโครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมราชทัณฑ์ ตามที่กรมราชทัณฑ์เสนอ และให้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องอื่นๆ

๕.๑ อธิบดีกรมราชทัณฑ์ (นายอายุตม์ สินธพพันธุ์) กรรมการและเลขานุการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ในวันนี้ (วันศุกร์ที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔) เวลา ๑๓.๐๐ น. จะมีการลงนามบันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างกรมราชทัณฑ์และกรมธนารักษ์ เพื่อให้เกิดการใช้พื้นที่ของกรมราชทัณฑ์และพื้นที่อื่นที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์แต่ยังไม่มีการใช้ประโยชน์ เพื่อให้กรมราชทัณฑ์นำมาใช้ในการฝึกวิชาชีพโครงการต่าง ๆ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๕.๒ นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ประธานกรรมการ ได้สอบถามกรณีการดำเนินการจับกุมการลักลอบตัดไม้พะยูน ของกรมสอบสวนคดีพิเศษ ซึ่งเป็นไม้ที่มีมูลค่าสูงและสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการฝึกวิชาชีพของผู้ต้องขังได้ นายสมรัตน์ เข้มศิริ ผู้อำนวยการกองพัฒนาพฤตินิสัย รายงานว่า ขณะนี้การดำเนินคดียังไม่ตัดสินถึงที่สุด จึงยังไม่สามารถนำไม้พะยูนของกลางมาใช้ประโยชน์ได้

มติที่ประชุม

รับทราบ

เลิกประชุมเวลา

๑๒.๑๐ น.

สิริธร โพธิ์ทอง

(นางสาวสิริธร โพธิ์ทอง)

นักพัฒนาวิทยานิเทศการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายมารุต ศูนย์ตรง)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายอรชิต ทองแสง)

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาข้าราชการราชทัณฑ์

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์และแผนงาน

ผู้รับรองรายงานการประชุม