



ที่ ยธ ๐๗๖๔ / ๑๓๕

เรือนจำพิเศษธนบุรี ถนนเอกชัย
แขวงบางบอน เขตบางบอน
กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๕๐

๑๔ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ตอบประชาพิจารณ์ ร่างขอบเขตงาน (TOR) การจัดซื้อเครื่องตรวจค้นร่างกายผู้ต้องขัง
(Body Scanner)

เรียน ประธานกรรมการบริษัท ยูนิเวอร์แซล เมทริกซ์ เทคโนโลยี จำกัด

อ้างถึง หนังสือบริษัท ยูนิเวอร์แซล เมทริกซ์ เทคโนโลยี จำกัด ที่ UMT No.๐๐๕/๖๔
ลงวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง บริษัท ยูนิเวอร์แซล เมทริกซ์ เทคโนโลยี จำกัด ได้ขอประชาพิจารณ์
ร่างขอบเขตงาน (TOR) การจัดซื้อเครื่องตรวจค้นร่างกายผู้ต้องขัง (Body Scanner) เรือนจำพิเศษธนบุรี
มีรายละเอียดดังนี้

(๑) ขอแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๒.๗

ร่างเดิม “๒.๗ มีขนาดไม่เกิน ๒,๓๐๐ x ๒,๖๐๐ x ๒,๖๐๐ mm (W x L x H) เพื่อความ
เหมาะสมในการติดตั้งและใช้งาน”

ขอแก้ไขใหม่ “๒.๗ มีขนาดไม่เกิน ๒,๓๐๐ x ๒,๗๑๐ x ๒,๖๐๐ mm (W x L x H) เพื่อ
ความเหมาะสมในการติดตั้งและใช้งาน”

เหตุผลที่ขอแก้ไข: มิติของผลิตภัณฑ์ที่เปลี่ยนแปลงนั้นมิได้เป็นสาระสำคัญที่จะทำให้
ประสิทธิภาพดีกว่าหรือด้อยกว่าผลิตภัณฑ์จากผู้เสนอราคารายอื่นๆ อีกทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้เสนอราคา
รายอื่นเข้าร่วมทำให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อทางราชการในการพิจารณา
คัดเลือก

(๒) ขอแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๘.๕

ร่างเดิม “ ๘.๕ ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานการติดตั้งเครื่องตรวจค้นร่างกาย (body scanner)
หรือ ระบบอุปกรณ์ X-Ray ประเภทใกล้เคียงกันมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๕ ล้านบาท ในสัญญาเดียวในระยะเวลา ๕ ปี
กับหน่วยงานของทางราชการในประเทศ หรือหน่วยงานด้านความมั่นคงและรักษาความปลอดภัยภาครัฐ”

ขอแก้ไขใหม่ “ให้ตัดข้อ ๘.๕ ออกจากร่างขอบเขตงาน”

เหตุผลที่ขอแก้ไข: ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลางได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและ
กำหนดผลงาน หน้า ๓ ข้อ ๒.๔ “การกำหนดผลงานโดยปกติในการซื้อหรือการจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง มิให้
กำหนดผลงาน แต่หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดผลงาน ให้หน่วยงานของรัฐกำหนด
ผลงานได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่จะจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น” และตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
และ ๓ ในการจัดซื้อเครื่องตรวจค้นร่างกายผู้ต้องขัง (Body Scanner) ของหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์
ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๓ มิได้กำหนดให้ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานการติดตั้งเครื่องเอกซเรย์บุคคล
หรือ Body Scanner จึงอาจสรุปได้ว่าหน่วยงานของรัฐมิได้มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดผลงาน ซึ่งหาก

/กำหนด...

กำหนดคุณลักษณะเช่นนี้ย่อมส่งผลให้ผู้เสนอราคาที่เคยเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของกรมราชทัณฑ์ในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๓ ที่มีผลงานการติดตั้งอุปกรณ์ดังกล่าวมีความได้เปรียบต่อผู้เสนอราคารายอื่นได้ ดังนั้นจึงขอให้ตัดคุณสมบัติข้อดังกล่าวออก เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เข้าแข่งขันหลายรายมากขึ้น เป็นการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและกำหนดผลงาน

(๓) ขอแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๘.๗

ร่างเดิม “๘.๗ เรือยนต์พิเศษธนบุรีไม่รับพิจารณาใบรับรองรายละเอียดและคุณสมบัติของเครื่องฯ และอุปกรณ์ประกอบเครื่องฯ จากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่าย กรณีที่ขัดแย้งหรือไม่แสดงอยู่ในแคตตาล็อกหรือเอกสาร Technical Specification”

ขอแก้ไขใหม่ “๘.๗ กรณีมีคุณสมบัติข้อใดไม่มีแสดงในแคตตาล็อกหรือเอกสาร Technical Specification” ให้ผู้เสนอราคาแนบใบรับรองรายละเอียดและคุณสมบัติ ซึ่งออกให้โดยบริษัทผู้ผลิต มาพร้อมกับเอกสารเสนอราคานี้ด้วย

เหตุผลที่ขอแก้ไข: การไม่รับพิจารณาใบรับรองคุณสมบัติดังกล่าว นั้น อาจสร้างเงื่อนไขที่ซับซ้อนกับทางราชการโดยใช้เหตุ หากต้องมีการตรวจสอบคุณสมบัติเพิ่มเติม ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) กรณีข้อในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ที่ระบุลงท้ายด้วยคำว่า “หรือดีกว่า” การจะแสดงให้เห็นว่าส่วนหนึ่งส่วนใดของผลิตภัณฑ์ที่เสนอ มีคุณสมบัติที่ดีกว่า ย่อมต้องมีคำอธิบายประกอบด้วย โดยอาจออกมาในรูปแบบของหนังสือรับรองจากบริษัทผู้ผลิตก็ได้ ซึ่งมีความน่าเชื่อถือดีกว่าคำอธิบายบนเอกสารเปรียบเทียบคุณลักษณะเฉพาะเพียงอย่างเดียว

(ข) กรณีข้อในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ที่เป็นคุณสมบัติทั่วไป กล่าวคือ มิได้มีการระบุเป็นค่า ลักษณะ ประเภท หรือตัวเลขใดๆ โดยชัดเจน หากจะเปรียบเทียบแต่ข้อความที่มีในเอกสารเพียงอย่างเดียวอาจทำให้เกิดการตีความที่คลาดเคลื่อนได้ ถึงแม้จะมีข้อความส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดที่หมายความว่าไปในลักษณะเดียวกันก็ตาม

ซึ่งหากการเปรียบเทียบและตรวจสอบคุณสมบัติ ตาม (ก) และ (ข) สามารถกระทำได้โดยการให้ออกหนังสือรับรองจากบริษัทผู้ผลิตนั้น จะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการในการพิจารณาคัดเลือก ทำให้ไม่ต้องพิจารณาประเด็นอื่นเพิ่มเติมอีกทั้งนี้ก็เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมแข่งขันหลายรายมากขึ้น เป็นการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและกำหนดผลงานเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเกิดประโยชน์สูงสุดและถูกต้องตามระเบียบของทางราชการ

คณะกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาและดำเนินการขอหารือกรมบัญชีกลางในเบื้องต้น พร้อมทั้งจัดทำหนังสือขอหารือไปยัง คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลางตามหนังสือเรือยนต์พิเศษธนบุรี ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๗๖๙/ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๔ เพื่อตอบข้อหารือเป็น ลายลักษณ์อักษร โดยคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงาน (TOR) และรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและกำหนดราคากลาง มีมติคณะกรรมการ ฯ ดังนี้

๑ ประชาพิการณ์ ข้อ ๒.๓(๑) ขอแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อ ๒.๗ คณะกรรมการฯ มีมติร่วมกันแล้วไม่สามารถแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะดังกล่าวได้ เนื่องจาก บริเวณที่จะดำเนินการติดตั้งเครื่องตรวจค้นร่างกายผู้ต้องขัง (Body Scanner) ของเรือยนต์พิเศษธนบุรี ที่เหมาะสมคือ บริเวณห้องซักกรีดเครื่องนอนเจ้าหน้าที่บริเวณประตู ๓-๔ หากแก้ไขข้อพิจารณาตามที่ บริษัท ยูนิเวอร์แซล เมทริกซ์ เทคโนโลยี จำกัด เสนอมาจะทำให้มีพื้นที่ไม่เหมาะสมกับการตรวจค้นร่างกาย (Body Scanner) ผู้ต้องขังเนื่องจากเรือยนต์พิเศษธนบุรีมีพื้นที่จำกัด และในแต่ละวันเรือยนต์พิเศษธนบุรีมีกลุ่มผู้ต้องขังที่ต้องได้รับการตรวจค้นร่างกายจำนวนมากได้แก่ ผู้ต้องขังออกรับฟังคำพิพากษาของศาล ผู้ต้องขังรับตัวเข้าใหม่ ผู้ต้องขังออกทำงานสถานประกอบการภายนอกเรือนจำ ผู้ต้องขังทำงานสาธารณะ รวมทั้งบุคคลภายนอกเข้า

/มาติดต่อ...

มาติดต่อราชการหรือเข้ามาดำเนินกิจกรรมภายในเรือนจำพิเศษธนบุรี ดังนั้นภายในห้องที่ติดตั้งจึงควรมีพื้นที่ว่างสำหรับการถ่ายเทอากาศพอสมควร เนื่องจากในบางครั้งผู้ต้องขังที่เข้ามาใหม่ตามคำสั่งศาล ยังไม่ได้รับการตรวจสุขภาพยังไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่ามีอาการเจ็บป่วยหรือเป็นโรคติดต่อหรือไม่ อีกทั้งในสถานการณ์ปัจจุบันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด ๑๙ ยังไม่สามารถคาดเดาได้ว่าสถานการณ์การแพร่ระบาดจะลดลงหรือหมดไปเมื่อไร

๒ ประชาพิจารณ์ ข้อ ๒.๓(๒) ขอแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๘.๕ ผู้เสนอราคาต้องมีผลงานการติดตั้งเครื่องตรวจค้นร่างกาย (body scanner) หรือ ระบบอุปกรณ์ X-Ray ประเภทใกล้เคียงกันมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๕ ล้านบาท ในสัญญาเดียวในระยะเวลา ๕ ปี กับหน่วยงานของทางราชการในประเทศ หรือหน่วยงานด้านความมั่นคงและรักษาความปลอดภัยภาครัฐ คณะกรรมการฯ มีมติร่วมกันแล้วไม่สามารถแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะคุณสมบัติข้อดังกล่าวได้เนื่องจาก เรือนจำพิเศษธนบุรี มีความประสงค์ที่จะใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการซึ่งจากรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะข้อดังกล่าว หากบริษัท คู่สัญญา มีผลงานการติดตั้งเครื่องตรวจค้นร่างกาย (body scanner) หรือ ระบบอุปกรณ์ X-Ray ประเภทใกล้เคียงกันมูลค่าไม่ต่ำกว่า ๕ ล้านบาท ในสัญญาเดียวในระยะเวลา ๕ ปี กับหน่วยงานของทางราชการในประเทศ หรือหน่วยงานด้านความมั่นคงและรักษาความปลอดภัยภาครัฐ จะทำให้ เรือนจำพิเศษธนบุรี มั่นใจได้ว่าบริษัทคู่สัญญาสามารถติดตั้งเครื่องตรวจค้นร่างกาย (body scanner) สำหรับใช้ในงานราชการได้อย่างมีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ ซึ่งตามพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.๒๕๖๐ หมวด ๓ มาตรา ๓๔ เพื่อให้การบริหารงานของเรือนจำและสถานที่คุมขังตามมาตรา ๓๓ ทุกแห่งเป็นไปในแนวทางและมาตรฐานเดียวกัน ให้อธิบดีวางระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานในเรือนจำและสถานที่คุมขัง การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เรือนจำและเจ้าหน้าที่ การแก้ไข บำบัด พื้นฟูและพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขัง การปฏิบัติตัวของผู้ต้องขังแต่ละประเภทและการอื่นอันจำเป็นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้กรมราชทัณฑ์นำเทคโนโลยีสารสนเทศ รวมทั้งระบบและเครื่องมืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่เกี่ยวข้องมาใช้ในการบริหารจัดการเรือนจำให้มีประสิทธิภาพ อีกทั้งหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๕๒๑ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ ข้อ ๒.๔การกำหนดผลงานโดยปกติในการซื้อหรือการจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง มิให้กำหนดผลงาน แต่หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดผลงาน ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดผลงานได้ไม่เกินร้อยละ ๕๐ ของวงเงินงบประมาณที่จะจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น ซึ่งในการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๘.๕ เป็นการกำหนดเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุดมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อทางราชการ จึงไม่ถือว่าเป็นการจำกัดคุณสมบัติผู้เสนอราคาแต่ละราย

๓ ประชาพิจารณ์ ข้อ ๒.๓(๓) ขอแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ข้อกำหนดอื่นๆ ข้อ ๘.๗

ร่างเดิม “๘.๗ เรือนจำพิเศษธนบุรีไม่รับพิจารณาใบรับรองรายละเอียดและคุณสมบัติของเครื่องฯ และอุปกรณ์ประกอบเครื่องฯ จากผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่าย กรณีที่ขัดแย้งหรือไม่แสดงอยู่ในแคตตาล็อกหรือเอกสาร Technical Specification”

ขอแก้ไขใหม่ “๘.๗ กรณีมีคุณสมบัติขอใดไม่มีแสดงในแคตตาล็อกหรือเอกสาร Technical Specification”

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ บริษัท ยูนิเวอร์แซล เมทริกซ์ เทคโนโลยี จำกัด เสนอจากเหตุผลการไม่รับพิจารณาใบรับรองคุณสมบัติดังกล่าวนั้น อาจสร้างเงื่อนไขที่ซับซ้อนกับทางราชการโดยใช้เหตุหากต้องการตรวจสอบคุณสมบัติเพิ่มเติม ในกรณีดังต่อไปนี้

/ (ก) กรณี...

(ก) กรณีข้อในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ที่ระบุลงท้ายด้วยคำว่า “หรือดีกว่า” การจะแสดงให้เห็นว่าส่วนหนึ่งส่วนใดของผลิตภัณฑ์ที่เสนอ มีคุณสมบัติที่ดีกว่า ย่อมต้องมีคำอธิบายประกอบด้วย โดยอาจออกมาในรูปแบบของหนังสือรับรองจากบริษัทผู้ผลิตก็ได้ ซึ่งมีความน่าเชื่อถือดีกว่าคำอธิบายบนเอกสารเปรียบเทียบคุณลักษณะเฉพาะเพียงอย่างเดียว

(ข) กรณีข้อในรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ที่เป็นคุณสมบัติทั่วไป กล่าวคือ มิได้มีการระบุเป็นค่า ลักษณะ ประเภท หรือตัวเลขใดๆ โดยชัดเจน หากจะเปรียบเทียบแต่ข้อความที่มีในเอกสารเพียงอย่างเดียวอาจทำให้เกิดการตีความที่คลาดเคลื่อนได้ ถึงแม้จะมีข้อความส่วนหนึ่งส่วนใดหรือทั้งหมดที่หมายความว่า

ซึ่งหากการเปรียบเทียบและตรวจสอบคุณสมบัติ ตาม (ก) และ (ข) สามารถกระทำได้โดยการให้ออกหนังสือรับรองจากบริษัทผู้ผลิตนั้น จะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการในการพิจารณาคัดเลือก ทำให้ไม่ต้องพิจารณาประเด็นอื่นเพิ่มเติมอีก ทั้งนี้ก็เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมแข่งขันหลายรายมากขึ้น เป็นการสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและกำหนดผลงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกียรติขจร หาญขำนิ)

ประธานคณะกรรมการกำหนดร่างเงื่อนไขขอบเขตงาน
(Terms of Reference : TOR) เรือนจำพิเศษธนบุรี

ฝ่ายบริหารทั่วไป
งานพัสดุและอาคารสถานที่
โทร. ๐-๒๔๕๐-๗๓๔๕